



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
PROVINCIA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

ORIGINALE

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE  
5 DICEMBRE 2014**

**Deliberazione n.6 del 05.12.2014 - Atti n. 13879 del 05.12.2014 – Fascicolo 2.10/2014/529**

**Oggetto: Adozione delle “Linee di indirizzo in materia di funzionamento, di politiche organizzative e di personale per l'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano”**

L'anno 2014, il giorno 5 del mese di Dicembre alle ore 10.00, in Viale Piceno n. 60 si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano – Azienda Speciale; il Consiglio si è riunito presso la sede dell'Azienda previa convocazione inviata per mezzo di posta elettronica certificata nonché agli indirizzi mail di ogni componente per conto del Presidente del CDA il giorno il giorno 21 novembre 2014(Prot. Uff. ambito n.13145 del 20/11/14).

Sono presenti:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
Graziano Musella	Presidente	X	
Vincenzo Rocco	Consigliere	X	
Monica Chittò	Consigliere		X
Massimo Olivares	Consigliere	X	

Sono presenti per il Collegio dei Revisori:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
Pietro Pilello	Presidente	X	
Pio Di Donato	Componente	X	
Luigia Riva	Componente	X	

L'Avv. Italia Pepe in ossequio allo Statuto aziendale ed alla Deliberazione n.7 del 29/05/2014 assume le funzioni di Segretario Verbalizzante assistita dal personale della Segreteria di Direzione con funzione di Segreteria del Consiglio di Amministrazione nella persona della Dr.ssa Sara Ferrero.

**IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

**VISTA** la proposta di deliberazione redatta all'interno;  
**PRESO ATTO** dei riferimenti normativi citati e delle considerazioni formulate;  
**RITENUTO**, ai sensi delle vigenti disposizioni di legge, statutarie e regolamentari di assumere decisioni al riguardo;



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
PROVINCIA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

VISTO il parere di regolarità tecnica espresso dal Direttore Generale Avv. Italia Pepe ai sensi dell'art. 49 del T.U. 267/2000;

con n. 3 voti favorevoli espressi nei modi previsti dalla normativa vigente

#### DELIBERA

- 1) di approvare la proposta di deliberazione redatta all'interno, dichiarandola parte integrante del presente atto completa delle Linee di indirizzo in materia di funzionamento, di politiche organizzative e di personale per l'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano;
- 2) di incaricare il Direttore Generale ed i Responsabili dei competenti Uffici di provvedere agli atti consequenziali;
- 3) data l'urgenza di dichiarare la presente deliberazione, con gli stessi voti unanimi e con separata votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

**Oggetto: Adozione delle "Linee di indirizzo in materia di funzionamento, di politiche organizzative e di personale per l'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano"**

#### RELAZIONE TECNICA:

La Provincia di Milano con atto del 24/11/14 ( Rep. Gen n. 25 ) ha deliberato le *Linee di indirizzo in materia di funzionamento, di politiche organizzative e di personale per l'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano*.

L'art. 114, comma 6 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267, prevede infatti che l'ente locale che conferisce il capitale di dotazione all'azienda sia altresì chiamato a determinarne finalità e indirizzi, approvarne gli atti fondamentali, esercitarne la vigilanza, la verifica dei risultati della gestione e a coprirne gli eventuali costi sociali.

L'art. 4 comma 12 bis del D.L. 66 del 24.04.2014 convertito nella Legge n. 89 del 23.06.2014 ha altresì stabilito che la Provincia di Milano in qualità di Ente Controllante deve fornire all'Ufficio d'Ambito in qualità di Ente controllato, le opportune direttive in materia di spesa del personale, finalizzate da un lato a consentire il regolare svolgimento delle attività e, dall'altro, a garantire il rispetto della normativa in materia di contenimento della spesa di personale e rispetto dei vincoli assunzionali.

Le linee di indirizzo adottate sono pertanto tese ad ottimizzare l'organizzazione degli organismi partecipati pur ribadendo la valorizzazione della loro autonomia, quale elemento imprescindibile.

In particolare sono stati individuati i seguenti indirizzi di gestione a cui l'Ufficio d'Ambito dovrà attenersi:

- rispetto delle norme sulla costituzione e riduzione del Fondo per la contrattazione integrativa, anche a livello dirigenziale, adottando una metodologia di misurazione e valutazione della *performance* organizzativa ed individuale e che tenga conto della terzietà nella valutazione;
- l'ammontare delle risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio, comprensivo di eventuali benefit a favore del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
PROVINCIA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

corrispondente importo dell'anno 2013 ed è comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

- attuazione e rispetto del blocco della dinamica retributiva individuale;
- riduzione del rapporto tra spesa di personale e spesa corrente, intendendo per spesa corrente tutta la spesa del Bilancio al netto della spesa in conto capitale secondo i principi di contabilità economica;
- pur necessitando di un ampliamento di organico al fine di raggiungere il numero delle unità definite in sede di costituzione aziendale, rimane opportuno garantire la copertura dei posti sino ad oggi già occupati da dipendenti i cui contratti risultano di imminente scadenza in modo da garantire l'attuale grado di operatività, salvo deroghe espressamente autorizzate dalla Provincia di Milano;
- rispetto del divieto di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato fintanto che rimane per la Provincia di Milano;
- possibilità di procedere all'attivazione di contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, mediante selezione pubblica, predisposta secondo i principi fissati dall'articolo 5 del D.Lgs 165/2001 e s.m.i. per le categorie di personale non soggette ad un ulteriore proroga di legge. Si procede alla selezione qualora la preventiva richiesta alla Provincia di Milano di disponibilità di personale di analogo profilo, abbia avuto esito negativo e previa verifica sulla possibilità di acquisire personale mediante procedura di mobilità dagli altri organismi partecipati;
- adeguata pubblicità alla selezione del personale, adottando meccanismi oggettivi e trasparenti, idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti riguardo alla posizione da ricoprire, a rispettare le pari opportunità tra lavoratrici e lavoratori, a prevedere modalità di composizione delle commissioni valutatrici secondo i requisiti di legge;
- garantire lo svolgimento delle attività oggetto del contratto di servizio, nel rispetto dei limiti assunzionali e di bilancio fissati dalla normativa vigente in relazione al c.d. sistema ente locale tenendo conto della normativa prevista per le Pubbliche Amministrazioni richiamata dall'art. 4, comma 12 bis del D.L. 24/4/2014, n. 66, convertito nella Legge 23/06/2014, n. 89;
- conferire incarichi individuali con contratto di lavoro autonomo, di natura occasionale o a progetto, in applicazione dei principi di cui all'art. 7 e dell'art. 53 comma 14 del D.lgs.165/2001 e dell'art. 15 del D.lgs. 33/2013;
- adozione, per il proprio personale, di specifici codici di comportamento, in linea con quello adottato dalla Provincia, nonché di atti finalizzati ad assicurare la massima trasparenza in osservanza dei principi sanciti dalla normativa nazionale seguendo il modello nonché il livello di dettaglio implementato dalla Provincia nello sviluppo della sezione "Amministrazione Trasparente" sul proprio sito istituzionale;
- avvalersi, nell'ottica del contenimento della spesa del personale, della facoltà di risoluzione unilaterale del rapporto di lavoro con i dipendenti che abbiano maturato il requisito di anzianità contributiva per l'accesso al pensionamento ricorrendo le condizioni di cui all'art. 72 comma 11 del D.L. n. 112 del 25.6.2008 modificato dal D.L. 24.6.2014 n. 90 convertito dalla Legge n. 114 del 11.8.2014.

Dato atto che l'Ufficio d'Ambito si trova già in una condizione di pieno rispetto dei contenuti delle suddette Linee di indirizzo (cfr in particolare deliberazioni CdA n. 5 del 20/12/13 e del 29/09/14).

Ritenuto tuttavia doveroso richiamare i contenuti della deliberazione n.3 del Consiglio di Amministrazione del 17/07/2014 ove era stata deliberata di approvare l'implementazione dell'attuale organico aziendale, in ossequio a quanto stabilito nella Relazione a Bilancio Previsionale Pluriennale /Piano Triennale 2014-2016 del 30/10/2013, con le opportune risorse umane dotate delle necessarie competenze



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
PROVINCIA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

funzionali, per far fronte, nei tempi prestabiliti dalle normative, alle esigenze operative e per recuperare l'arretrato pregresso per le motivazioni sottoriportate.

*La sottoposizione dell'Azienda Speciale – Ufficio d'Ambito al patto di stabilità è sancita dal co. 5, art. 25 del D.L. 1/2012, convertito in L. 27/2012. Tale disposizione afferma che le Aziende sono assoggettate al patto di stabilità interno secondo le modalità stabilite dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro dell'Interno e degli Affari Regionali, sentita la Conferenza Unificata; alle Aziende si applicano le disposizioni di cui al D.lgs 163/2006 e s.m., nonché le disposizioni che stabiliscono a carico degli Enti Locali divieti e limitazioni all'assunzione di personale.*

*Con tale norma il legislatore ha chiaramente stabilito che alle Aziende si applica il patto di stabilità come istituto riferito alla singola Azienda e non il patto stesso riferito all'Ente Locale di cui l'Azienda è entità strumentale, così come affermato unanimemente dalla dottrina e dalla giurisprudenza della Corte dei Conti (Cfr. Corte Conti, Sez. Reg. di controllo Reg. Toscana 9/2013 e SANTUARI, Le spese di personale nelle Aziende Speciali, in <http://www.personaedanno.it>, 2014)*

*Per quanto concerne l'Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano, costituito in forma di Azienda Speciale con atto Notarile del 31/07/2013 (Rep. 134560 Racc. 50135 Notaio Trotta) va subito precisato che il patto di stabilità non si applica per i primi tre anni di vita della persona giuridica, ai sensi del co. 23 dell'art. 31 della L. 183/2011 che espressamente dispone "gli Enti Locali istituiti a decorrere dall'anno 2009 sono soggetti alle regole del patto di stabilità interno dal terzo anno successivo a quello della loro istituzione assumendo, quale base di calcolo su cui applicare le regole, le risultanze dell'anno successivo all'istituzione medesima.*

Considerato che la ratio del combinato disposto dell'art. 25, co. 5 bis della L. 27/2012 e dall'art. 31, co. 23 della L. 183/2011 e s. m. è appunto quella di favorire l'operatività dei soggetti neocostituiti dopo il 2011, i quali, nel caso contrario, si troverebbero impediti dallo svolgere le proprie funzioni e compiti dalle limitazioni alla spesa e dai vincoli relativi alle acquisizioni di risorse umane: ciò è particolarmente vero per l'ATO, costituito in data 31.07.2013 e che, tra l'altro, ha ereditato dalla Provincia di Milano un pregresso inevaso di atti e provvedimenti di sua competenza, in applicazione della L.r. Lombardia 26/2003 e s.m. e, pertanto, permane la necessità di personale, per attendere ai compiti ordinari di ufficio e per esitare l'imponente pregresso.

**Dato atto in particolare che con deliberazione n. 4 del 14/11/14 il Consiglio di Amministrazione ha preso atto dei disposti del D.L. 133/2014, con particolare riferimento ai nuovi adempimenti in capo all'Azienda come riportati dall'art.7, comma 1, lettera h) dello stesso decreto e del corrispondente art. 158 bis del D.Lgs. 152/06.**

**Visto che si sta provvedendo alla quantificazione dei procedimenti di approvazione e delle risorse umane da dedicare a tale attività (da concludersi entro il 31/03/2015) affinché entro il 30/04/2015 si possano individuare le modalità di attuazione delle nuove competenze, con particolare riferimento alla quantificazione del tempo necessario per il raggiungimento di una condizione di regime nello svolgimento dei procedimenti di che trattasi, compresa la valutazione della possibilità di delega di tali competenze ai Soggetti che attualmente le esercitano, anche in forma disaggregata, nel periodo transitorio di riorganizzazione dell'Ufficio d'Ambito.**



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
PROVINCIA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

Dato atto che la presente deliberazione non comporta alcun onere di spesa in capo all'Azienda Speciale.

Per il presente atto dovrà essere richiesta la pubblicazione in Amministrazione Trasparente ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

Il Direttore Generale  
Avv. Italia Pepe

**Il Presidente vista la Relazione Tecnica di cui sopra presenta la seguente**

### **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE:**

#### **IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

Vista la relazione che precede contenente le motivazioni che giustificano l'adozione del presente provvedimento

Visti i riferimenti normativi richiamati nella relazione tecnica del Direttore Generale

La presente deliberazione non comporta alcun onere di spesa in capo all'Azienda Speciale

Visti:

- lo Statuto dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

Visto l'esito della votazione

#### **DELIBERA**

1. di prendere atto e conseguentemente adottare le "Linee di indirizzo in materia di funzionamento, di politiche organizzative e di personale per l'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano" deliberate dalla Provincia di Milano nella seduta del 24 novembre 2014 (Prot.Uff. Amb. n. 13454 del 26.11.2014);



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
PROVINCIA DI MILANO

**UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE**

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

2. di demandare al Direttore Generale l'inoltro della presente deliberazione alla Provincia di Milano dopo Città Metropolitana affinché preso atto dei nuovi adempimenti a carico dell'Ufficio d'Ambito di cui alla deliberazione n.4 del 14/11/14 possa altresì tenerne conto contestualmente ai principi di cui alla deliberazione n.3 del 17/07/14 ed implementare le Linee di indirizzo al fine di non paralizzare l'attività dell'Azienda che si troverebbe impossibilitata a rispettare i disposti di legge.
3. di dare atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile;
4. di demandare al Direttore Generale l'inoltro della presente deliberazione alla Direzione Generale della Provincia di Milano, al Segretario Generale ed al Settore Partecipazioni della medesima;
5. di incaricare il Direttore Generale della pubblicazione del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

#### **IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

- rilevata l'urgenza di provvedere, onde evitare che possano derivare danni all'Azienda;
- visto l'art. 134 – IV comma – del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- con unanime votazione, delibera di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
PROVINCIA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

**PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITÀ TECNICA/AMMINISTRATIVA**  
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00)

IL DIRETTORE GENERALE

Avv. Italia Pepe

data 05/12/2014

firma

SI DICHIARA CHE L'ATTO NON COMPORTA RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA  
SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'UFFICIO D'AMBITO E PERTANTO  
NON E' DOVUTO IL PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

IL DIRETTORE GENERALE

Data 05/12/2014

firma

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**  
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00)

Favorevole

Contrario

IL DIRETTORE GENERALE

nome

data

firma

IL PRESIDENTE  
Graziano Musella

IL DIRETTORE GENERALE  
Avv. Italia Pepe



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
PROVINCIA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

### PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Direttore Generale dà disposizione per la pubblicazione della presente deliberazione mediante inserimento nell'Albo Pretorio online dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano, ai sensi dell'art.32, co.1, L. 18/06/2009 n. 69

Milano li 05/12/2014

IL DIRETTORE GENERALE



### ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- in quanto dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art.134 del D. Lgs. n.267/2000.
- per decorrenza dei termini di cui al 3° comma dell'art.134 del D. Lgs. n.267/2000.

Milano li 05/12/2014

IL DIRETTORE GENERALE

